

HOTĂRÂREA NR. 35

din 30 iulie 2020

Privind aprobarea și actualizarea Planului de analiză și acoperire a riscurilor pe raza comunei Meseșenii de Jos

Consiliul local al comunei Meseșenii de Jos, Meseșenii de Jos, nr.41, județul Sălaj;

Având în vedere :

- Rapoartele Comisiilor de specialitate ale Consiliului local;
- Referatul nr. 3816/22.07.2020 al Compartimentului Situații de urgență, Urbanism și amenajarea teritoriului;
- Adresa Inspectoratului pentru Situații de Urgență "Porolissum" al Județului Sălaj nr. 3274628/05.06.2020 privind actualizarea și aprobarea Schemei Riscurilor Teritoriale a județului Sălaj;
- Prevederile art. 4 din Legea 307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor și ale art.6 alin. 2 al Ordinului MAI nr. 132/2007 pentru aprobarea Metodologiei de elaborare a Planului de analiză și acoperire a riscurilor;

În temeiul prevederilor art. 155 alin. 5 lit. b și art. 196 alin.1 lit. a din O.U.G nr. 57/2019 privind Codul Administrativ;

HOTĂRĂȘTE:

Art.1. Aprobarea și actualizarea Planului de analiză și acoperire a riscurilor pe raza comunei Meseșenii de Jos, conform Anexei care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.2. La data adoptării prezentei hotărâri se abrogă Hotărârea Consiliului Local nr. 6 privind aprobarea Planului de analiză și acoperire a riscurilor pe raza comunei Meseșenii de Jos.

Art.3. Cu ducerea la îndeplinire se încredințează Compartimentul Situații de urgență, Urbanism și amenajarea teritoriului;

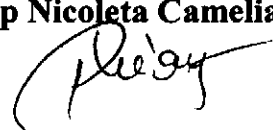
Art.3. Prezenta hotărâre se comunică cu:

- Instituția Prefectului - Județul Sălaj;
- Primarul comunei Meseșenii de Jos
- Compartiment Situații de urgență, Urbanism și amenajarea teritoriului;
- Inspectoratul pentru Situații de Urgență "POROLISSUM" Sălaj.

**PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ
CRIȘAN MARIAN**



**CONTRASEMNEAZĂ
Secretar general al comunei,
Pop Nicoleta Camelia**



ROMÂNIA
JUDEȚUL SĂLAJ
COMUNA MESEȘENII DE JOS
Comitetul Local Pentru Situații De Urgență

APROB

Președintele de ședință al Consiliului Local
Crișan Marian

PLANUL
DE ANALIZA ȘI ACOPERIRE A
RISCURILOR

A fost discutat în ședința Consiliului Local al comunei MESEȘENII DE JOS și aprobat prin
Hotărârea Consiliului Local nr. 35 din 30 iulie 2020

Capitolul I – Dispoziții generale

Secțiunea I. Definiție, scop, obiective

Planul de analiză și acoperire a riscurilor, denumit în continuare PAAR, cuprinde riscurile potențiale identificate la nivelul unităților administrativ-teritoriale, măsurile, acțiunile și resursele necesare pentru managementul riscurilor respective.

Scopurile PAAR sunt de a asigura cunoașterea de către toți factorii implicați a sarcinilor și atribuțiilor ce le revin premergător, pe timpul și după apariția unei situații de urgență, de a crea un cadru unitar și coerent de acțiune pentru prevenirea și gestionarea riscurilor generatoare de situații de urgență și de a asigura un răspuns optim în caz de urgență, adecvat fiecărui tip de risc identificat.

Obiectivele PAAR sunt:

- a) asigurarea prevenirii riscurilor generatoare de situații de urgență, prin evitarea manifestării acestora, reducerea frecvenței de producere ori limitarea consecințelor lor, în baza concluziilor rezultate în urma identificării și evaluării tipurilor de risc, conform schemei cu riscurile teritoriale;
- b) amplasarea și dimensionarea unităților operative și a celorlalte forțe destinate asigurării funcțiilor de sprijin privind prevenirea și gestionarea situațiilor de urgență;
- c) stabilirea concepției de intervenție în situații de urgență și elaborarea planurilor operative;
- d) alocarea și optimizarea forțelor și mijloacelor necesare prevenirii și gestionării situațiilor de urgență.

Secțiunea a 2-a. Responsabilități privind analiza și acoperirea riscurilor

2.1 Responsabilitățile privind analiza și acoperirea riscurilor revin tuturor factorilor care, potrivit legii, au atribuții ori asigură funcții de sprijin privind prevenirea și gestionarea situațiilor de urgență în profil teritorial (autorități ale administrației publice locale, comitetul local pentru situații de urgență, alte organe și organisme cu atribuții în domeniu).

2.2 Planul de analiză și acoperire a riscurilor se întocmește de către comitetul local pentru situații de urgență și se aprobă de către Consiliul local al comunei Meseșenii de Jos.

2.3 Primarul comunei Meseșenii de Jos asigură condițiile necesare elaborării planului de analiză și acoperire a riscurilor, având obligația stabilirii și alocării resurselor necesare pentru punerea în aplicare a acestuia, potrivit legii.

2.4 Alocarea resurselor materiale și financiare necesare desfășurării activității de analiză și acoperire a riscurilor, potrivit reglementărilor în vigoare se face de către fiecare autoritate, organism, sau instituție în parte, corespunzător sarcinilor și atribuțiilor ce-I revin.

2.5 Comitetul Local pentru Situații de Urgență, prin Centrul Operativ, asigură pregătirea, organizarea și desfășurarea acțiunilor de răspuns, precum și elaborarea procedurilor specifice de intervenție, corespunzătoare tipurilor de riscuri generatoare de situații de urgență.

2.6 Planurile de analiză și acoperire a riscurilor se întocmesc într-un număr suficient de exemplare, din care unul va fi pus la dispoziția Inspectoratului Județean pentru Situații de Urgență.

2.7 Personalul comitetului local pentru situații de urgență, precum și cel al celorlalte forțe destinate prevenirii și combaterii riscurilor generatoare de situații de urgență are obligația să cunoască în părțile care îl privesc conținutul planurilor de analiză și acoperire a riscurilor și să îl aplice, corespunzător situațiilor de urgență specifice.

CAPITOLUL II. CARACTERISTICILE COMUNEI MESEȘENII DE JOS

Secțiunea 1. Amplasare geografică și relief

2.1.1 Aspecte administrative – Comuna Meseșenii de Jos este structurată pe sate și are în componența sa 4 localități :

MESEȘENII DE JOS, MESEȘENII DE SUS, AGHIREȘ, FETINDIA

Meseșenii de Jos este o comuna în județul Sălaj, situată sub poalele muntelui MESEȘ în amonte de barajul Virsolț.

Este așezat în partea de nord-vest a județului la o depărtare de 12 Km de orasul Zalău, reședința județului.

2.1.2 Suprafața comunei Meseșenii de Jos este de 6.286 Ha din care :

- arabil	2.506 ha
- livezi	95 ha
- pășune	807 ha
- finete	529 ha
- vii	69 ha
- paduri	1653 ha
- Terenuri cu ape	215 ha
- Cai de comunicații	97 ha
- Curti construcții	113 ha
- Neproductive	202 ha

2.1.3 Vecinii :

- la sud-est : comunele Agrij si Treznea – jud. Sălaj
- la sud -vest : comuna Horoatu Crasnei _ jud. Sălaj
- la nord -Est: Municipiul Zalau _ jud. Slaj
- la vest : comuna Crasna _ jud. Sălaj
- la Nord : comunele Virșolt si Hereclean- jud. Salaj

2.1.4 Forme de relief comuna Meseșenii de Jos este o zonă deluroasă situată sub poalele muntelui MESEȘ in amonte de barajul Virșolt. ,fiind.

2.1.5 Caracteristicile pedologice ale solului – In comuna Meseșenii de Jos se întâlnesc următoarele tipuri de soluri :

In general sunt soluri cu fertilitatea scăzută,cu conținut mic de humus,cu aprovizionare slabă,cu azot total și îndeosebi fosfor mobil și aprovizionare mijlocie cu potasiu mobil. Majoritatea suprafețelor prezintă reacție acidă,care trebuie corectată prin aplicarea periodică a amendamentelor calcinoase.

Solurile negre clinohidromorfe, sunt răspândite in complex cu alte soluri în majoritatea zonelor comunei. Datorită excesului de umiditate sunt folosite în mare parte ca pășuni și fânețe,dar și ca arabil în zonele mai drenate. Majoritatea acestor zone au un potențial de producție scăzut,amplificat și de excesele de umiditate provenite din stăpânirea apelor de suprafață. Pentru a obține producții sigure, necesită lucrări de captare și evacuare dirijată a excesului de umiditate precum fertilizări cu îngrășăminte organice și minerale.

Secțiunea a 2 – a. Caracteristici climatice

2.2.1. Regim climatic – In privința climei , comuna Meseșenii de Jos se află sub directa influență a maselor de aer din vest,încadrându-se în sectorul cu climă continentală moderată. Temperaturile medii anuale sunt cuprinse între 8 și 9 grade Celsius. Lunile cele mai calde ale anului sunt iunie,iulie,august,cu temperature medii de la 16 la 18 grade Celsius.iar luna cea mai rece este ianuarie cu temperaturi medii de – 2 grade Celsius .

2.2.2. Regimul precipitațiilor – Vara se înregistrează de multe ori ploi cu caracter torențial,media fiind de 50-80 l/ m pătrat. Cantitățile cele mai mari de precipitații cad în lunile mai-iunie,iar cele mai reduse în februarie (32 mm). In lunile de toamnă (octombrie-noiembrie)cumulul ploilor care cad în 24 de ore este de 105 mm. Cantitatea maximă înregistrată în anii ploioși a fost de 881 l mm (1897). Variabilitatea neperiodică a precipitațiilor căzute prezintă situații diferite,la extremă se situează anul 2000,când s-au înregistrat precipitații anuale scăzute,iar în luna octombrie 2000 s-au măsurat doar 0,2-0,4 l/mp. Anul 2000 poate fi considerat deficitar din punct de vedere pluviometric.

2.2.3. Temperaturi – Fiind consecința efectelor combinate ale intensității radiației solare,ale incidenței diferitelor mase de aer pe acest teritoriu,dar și a condițiilor fizico-geografice locale,temperatura aerului prezintă oscilații periodice diurne ,lunare și anuale.

Amplitudinile termice sunt ridicate,determinate de răcirea puternică din timpul iernii ca urmare a pătrunderii maselor de aer polare și a încălzirii accentuate în timpul verii sub influența maselor de aer de origine tropicală .

În cursul anului,temperatura aerului variază foarte mult,în funcție de înălțimea soarelui deasupra orizontului,aceste variații fiind reflectate de valorile medii lunare și anuale.

2.2.4. Valorile extreme ale temperaturii aerului - Valorile extreme absolute sunt consecința invaziei unor mase de aer foarte cald,de cele mai multe ori originare din nordul Africii sau a prezenței unor mase de aer reci de origine polară.

Temperaturile maxime absolute se înregistrează în lunile iulie și august în condițiile de timp anticiclonic,sub influența unor mase de aer tropical,ce determină timp senin și secetos. Valoarea de temperatură maximă atinsă a fost înregistrată în luna august 1946 (41,3 gr.c.) și în luna iulie 2000 (40,6 gr.c.).

Temperatura maximă absolută se înregistrează în general, în condițiile frecvenței mase de aer rece, care determină geruri deosebit de aspre,când temperature minimă a aerului coboară până la – 35,5 gr.c. la 24 ianuarie 1942.

2.2.5 Fenomene meteorologice extreme – Variabilitatea neperiodică a climei determină o gamă diversă de fenomene meteorologice, unele dintre ele fiind periculoase sau cu risc climatic,deoarece prin geneza,evoluție și consecințe conduc la efecte negative,atât asupra mediului înconjurător cât și asupra comunității locale.

Fenomenele meteorologice extreme sunt consecința prezenței în regiune a unor mase de aer cu proprietăți fizice specifice care determină apariția unor manifestări extreme ale fenomenelor meteorologice.

Pentru sezonul cald sunt specifice următoarele fenomene meteorologice : averse de ploaie,ce pot avea și caracter torențial,descărcările electrice,vijeliile și grindina.

De cele mai multe ori aceste fenomene sunt asociate.

Aversele de ploaie pot genera situații de risc prin cantitățile însemnate de precipitații căzute în timp scurt. În comuna Meseșenii de Jos numărul zilelor cu ploaie oșcilează între 100 – 110. Caracterul precipitațiilor este strict legat de dinamica și structura maselor de aer ce tranzitează această regiune.

Precipitațiile atmosferice pot constitui factor de risc meteorologic atunci când depășesc anumite cantități și prezintă o intensitate foarte puternică :

COD ROSU - Precipitații peste 50 l/mp în cel mult o oră ;
- sau cantități de precipitații de cel puțin 80 l/mp în 3 Ore

COD PORTOCALIU - Cantități de precipitații peste 35 l/mp în cel mult 1 Oră
- Cantități de precipitații de cel puțin 60 l/mp în 3 ore

COD GALBEN - Cantități de precipitații normal pentru regiunea respectivă, dar temporar pot deveni periculoase pentru anumite activități și anume cantități de precipitații peste 25 l/mp în cel mult o oră;

- Cantități de precipitații de cel puțin 45 l/mp în 3 ore

GRINDINA este fenomenul care se manifestă în situația unor mișcări consecutive puternice ale aerului și devine fenomen meteorologic periculos, ori de câte ori se produc căderi de grindină, chiar dacă nu sunt însoțite de descărcări electrice. Acest fenomen meteorologic devine factor de risc atunci când se produc căderi de grindină de mari dimensiuni, ori când grindina se așterne sub forma unui strat continuu și/sau se produc pagube materiale.

DESCARCARILE ELECTRICE apar în condițiile unor mișcări de convecție foarte puternice ale aerului și sunt înregistrate mai ales în sezonul cald al anului, din luna aprilie până în luna august. Ele pot fi însoțite de creșterea turbulenței aerului manifestată prin intensificări violente ale vântului, care pot avea și aspect de vijelie.

Numărul mediu anual al zilelor în care se înregistrează descărcări electrice este cuprins între 20 – 25 zile/an.

Pentru sezonul rece sunt caracteristice fenomenele meteorologice periculoase de ninsoare sau strat gros de zăpadă, viscol, depuneri de gheață pe conductorii aerieni.

NINSOAREA poate constitui fenomen meteorologic de risc atunci când se produc creșteri ale stratului de zăpadă cu 50 cm sau mai mult în 24 de ore, determinând înzepezirea drumurilor, creând pericolul de prăbușire a acoperișurilor și a unor construcții. Zăpada cade de regulă la sfârșitul lunii decembrie. Grosimea stratului de zăpadă înregistrată totalizează anual 59 cm, uneori depășind cu 10 cm, dar sunt și ani și luni de iarnă cu ninsori slabe.

VISCOLUL este factor de risc atunci când ninsorile abundente sunt însoțite de vânt cu viteza mai mare sau egală cu 16 m/s (viscol puternic), care produce troienirea zăpezii pe porțiunile deschise de teren, împiedicând desfășurarea normală a activităților economice. Acest fenomen meteorologic poate avea urmări deosebit de grave pentru viața economică provocând izolarea unor așezări umane, distrugerea unor construcții, a rețelelor electrice și îngreunarea transporturilor rutiere sau feroviare.

DEPUNERILE DE GHEATA se produc pe sol sau pe diferite obiecte (polei, chiciură, lapoviță) și sunt fenomene meteorologice de risc atunci când prin prezența lor pot periclita circulația rutieră (polei) sau prin dimensiunile lor pot avaria conductorii aerieni.

VANTUL poate fi fenomen meteorologic de risc atunci când prin intensitatea sa depășește anumite limite și poate perturba activitatea normală a comunității umane.

În situații convective foarte puternice vântul poate depăși 25 m/s și atunci devine factor foarte puternic de risc meteorologic, atunci când viteza vântului este mai mare de 20

m/s,atunci sunt situații meteorologice de risc puternic,iar când viteza vântului depășește 15 m/s,acest fenomen meteorologic poate deveni temporar periculos.

Secțiunea a 3-a. Rețeaua hidrografică

2.3.1. Cursuri de apă - Teritoriul comunei Meseșenii de Jos este străbătut de cursul vail Colitca ale cărui caracteristici sunt următoarele :

- lungimea 15 Km
- lărgimea zonei inundabile :
 - maximă 500 m
 - minimă 50 m
- afluenți :-;
- în caz de inundații poate afecta 2 localități și terenurile aferente,cu o populație de 1.500 de locuitori;
- zone mai predispose la inundații : MESEȘENII DE JOS – MESEȘENII DE SUS;

BARAJUL SI LACUL DE ACUMULARE VARSOLT, este amplasat pe în aval de Comuna Meseșenii de Jos.

Barajul este construit din materiale locale,făcând parte din categoria barajelor neomogene,realizat din două tipuri de pământ dispuse în următoarea ordine în profilul transversal :

- argilă în zona amonte
- materiale grosiere în aval,cu prismă dreaptă la piciorul taluzului aval
- înălțimea medie este de 14 m
- cota coronamentului 244,24 mdM
- lungimea coronamentului 2160 m
- pantă parament amonte – 1:2,7
- pantă parament aval -1:3; 1:2; 8; 1:2 ; 25;
- lățimea coronament 5,8 m
- lățimea medie la bază 80,0 m

Secțiunea a 4-a. Populație

2.4.1 Numărul populației : 3100din care :

- a) satul Meseșenii de Jos : 714
- b) satul Meseșenii de Sus: 8 45
- c) satul Aghireș : 1.358
- d) satul Fetindia : 183

2.4.2 Structura demografică – In cadrul recensămintelor populației,în perioada 1996 pina în 2012,numărul populației a crescut de la 2913 la 3100 locuitori.

2.4.3 In perioada 1996 – 2011, s-au înregistrat următoarele :

- în anul 1996,natalitatea era de 2,1 la mia de locuitori,iar mortalitatea 2,9 la mia de locuitori;
- în anul 2000, numărul născuților vii era de 30,iar cel al decedaților de 50 ;

2.4.4 Densitatea/concentrarea populației pe zone - aglomerări

Densitatea populației comunei Meseșenii de Jos este de 20,15 locuitori/Km pătrat.

Sesiunea a 5-a. Căi de transport

2.5.1. Căi rutiere - Comuna Meseșenii de Jos este străbătut de :

- drumuri județene 17 Km din care : 173 Km asfalt
- drumuri comunale 10,0 Km din care : 5,0 Km piatră
5,0 Km pământ

2.5.2 Căi feroviare :- nu este cazul

Sesiunea a 6-a Dezvoltare economică

2.6.1 Zone industriale - In prezent tabloul economic al comunei Meseșenii de Jos este reprezentat de societățile comerciale : ROM INVEST IMPEX SRL, SC FIBREX DESIGN SRL,SC Lemn Design , SC Restland SRL, SC CZ& K SRL

In afara acestora pe teritoriul comunei se găsesc răspândite și alte societăți ca: SC Termoglas , SC Bercean Impex SRL , SC Prodexana SRL,precum si asociatii familiale cu activitati de comert.

In ceea ce privește agricultura,ultimii ani au avut ca rezultat profunde mutații în acest domeniu. Astfel,centrul de greutate al activității agricole s-a mutat din întreprinderile de stat în gospodării particulare,ceea ce a avut ca rezultat o drastică micșorare a producției și scăderea numărului de animale.

2.6.2 Depozite/rezervoare,capacități de stocare - Comuna Meseșenii de Jos nu are capacități de stocare a produselor ce prezintă riscuri de incendii,explozii,poluarea mediului etc.:

2.6.3 Fondul funciar de 6.286 Ha din care :

- arabil	2.506 ha
- livezi	95 ha
- pășune	807 ha
-finete	529 ha
- vii	69 ha
-paduri	1653 ha
-Terenuri cu ape	215 ha
-Cai de comunicatii	97 ha

-Curti constructii	113 ha
Neproductive	202 ha

2.6.4 Creșterea animalelor – Pe teritoriul comunei creșterea animalelor se face în gospodării individuale. Situația colectivităților de animale este prezentată mai jos, după cum urmează :

- bovine	275
- cabaline	260
- ovine	2700
- porcine	1.120
- păsări	14.022

Secțiunea a 7-a . Infrastructuri locale

2.7.1. Instituții (cultură, ocrotirea sănătății etc.)

Cultura și arta – se remarcă în Comuna construcții reprezentative ale continuității sociale și culturale acestei localități cum ar fi :

1. Biserica de piatra Meseșenii de Jos

Învățământul - Educația tinerei generații se desfășoară astfel :

- grădinițe :	3
- învățământ primar și gimnazial :	3
- învățământ liceal	:-

Sănătate publică - Populația comunei Meseșenii de Jos cu un număr de 3100 locuitori are la dispoziție, pentru investigații și tratamente medicale unități sanitare din sectorul de stat și privat astfel :

a) în sectorul de stat :

1 dispensar
2 puncte sanitare

b) în sectorul privat își oferă serviciile către populație 1 cabinet medicale, 2 farmacii.

2.7.2. Rețele de utilități (apă/canalizare/electrice/etc.).

Rețele de alimentare cu apă/canal – Alimentarea cu apă a comunei Meseșenii de Jos se va face din două surse :

- alimentare cu apa din Meses
- fântâni proprii ale populației

Canalizarea - apele uzate manajere și nu sunt colectate în sistem public pluviale sunt colectate .

Secțiunea a 8- a. Specific regional/local

Comuna Mesesenii de Jos se învecinează cu localitatea Zalau, Crasna, Horoatu Crasnei, Vîrsolț și Agrij.

CAPITOLUL III . ANALIZA RISCURILOR GENERATOARE DE SITUAȚII DE URGENȚĂ

Analiza riscurilor trebuie să permită cunoașterea mecanismelor și condițiilor de producere/ manifestare, amploare și efectele posibile ale acestora. Analiza se va realiza pe tipuri de riscuri, după cum urmează:

Secțiunea 1. Analiza riscurilor naturale

Fenomene meteorologice periculoase - Pe teritoriul comunei Mesesenii de Jos s-au produs fenomene meteo periculoase.

Ploi torențiale însoțite de grindina de dimensiuni mari - în anul 2019 acestea au provocat pagube materiale însemnate în special în localitățile Aghireș și Mesesenii de Sus și nu numai.

Inundații- inundații produse în urma ploilor torențiale cauzate în ultimii ani, în cantități de peste 50 l pe mp (2007) au afectat mai multe gospodării și terenuri agricole din comuna. Cele mai mari pagube au fost înregistrate în satele Mesesenii de Sus.

Incendii – tendința de creștere a incendiilor ca urmare a neglijenței umane, ignorarea în mai mare măsură în ultimii ani a regulilor de comportament a cetățenilor privind utilizarea focului deschis pentru lucrările agricole, au avut drept consecință izbucnirea de incendii, care de regulă s-au produs în zonele cu vegetație din afara fondului forestier, neînregistrându-se pagube materiale.

La evaluarea riscului de incendiu , în comuna Mesesenii de Jos nu există operatori economici cu risc major de incendiu.

Intervenția pentru stingerea incendiilor și a înlăturării urmărilor acestora, se asigură de către serviciile de intervenție profesionale din Zalau și Crasna.

Alunecări de teren – în localitatea Aghireș pe o suprafață de 500-600 mp cu posibilitate de extindere la locuințe nr. 309, 311. În localitatea Fetindia în zona locuințelor cu nr. 78 A, 78 C.

Fenomene distructive de origine geologică - Dat fiind faptul că comuna Mesesenii de Jos se află în zona a IV –a, unde riscul producerii de cutremure este foarte redus putem spune că acest tip de dezastru se produce foarte rar în această regiune.

Secțiunea 2. Analiza riscurilor tehnologice

Datorită încetării activității societăților comerciale de pe platforma industrială, posibilitatea producerii unui risc tehnologic major este exclusă.

a) poluarea ape – în comuna Meseșenii de Jos nu există operatori economici cu risc de poluare a apelor de suprafață și subterane.

b) prăbușiri de construcții sau amenajări - pericolul producerii de seisme fiind redus , nu s-au constatat producerea unor astfel de evenimente.

c) muniție neexplodată – În urma analizei fostelor zone de conflict militare, în comuna nu au fost descoperite elemente de muniție rămasă neexplodată

Secțiunea 3. Analiza riscurilor biologice

Riscurile biologice – în cazul unor situații epidemice speciale : gripă, gripa aviară, holeră, toxiinfecții alimentare, hepatită acută virală, focare cu cazuri multiple de boli transmisibile Spitalizare la Zalau sau Crasna .

Secțiunea 4. Analiza riscurilor de incendiu

Riscul de incendiu –

Identificarea riscului de incendiu reprezintă procesul de estimare, apreciere și cuantificare a riscului asociat unui sistem/proces sau unui scenariu de incendiu, denumit în continuare risc de incendiu existent, determinat pe baza probabilității de producere a incendiului și a consecințelor evenimentului respective.

La estimarea riscului de incendiu existent, respective a probabilității de inițiere a unui incendiu și a consecințelor acestuia, se au în vedere , după caz :

a) nivelurile de pericol de incendiu;

b) nivelurile criteriilor de performanță ale construcțiilor privind cerința de calitate “ securitate la incendiu “;

c) nivelul de echipare și dotare cu mijloace tehnice de prevenire și stingere a incendiilor, starea de funcționare și performanțele acestora;

d) factorul uman (număr de persoane, vârsta și starea fizică a acestora, nivelul de instruire);

e) alte elemente care pot influența producerea, dezvoltarea și/sau propagarea unui incendiu.

Operatori economici care au ca obiect de activitate prelucrarea lemnului

Identificarea pericolelor de incendiu reprezintă procesul de apreciere și stabilire a factorilor care pot genera, contribui și/sau favoriza producerea, dezvoltarea și/sau propagarea unui incendiu și anume :

a) clasele de reacție la foc ale materialelor și elementelor de construcții :

Elementele de construcție folosite în structura instalațiilor și amenajărilor ce deservește prelucrarea superioară a lemnului sau incombustibile.

b) proprietățile fizico-chimice ale materialelor și substanțelor utilizate, prelucrate, manipulate, sau depozitate, natura procesului tehnologic și densitatea sarcinii termice.

Principalele materiale și substanțe utilizate în tehnologiile de prelucrare superioară a lemnului sunt :

- lemnul în stare brută
- rumegușul, praful de lemn cu diferite granulații sunt produse auxiliare ale procesului de prelucrare, care în afară de ardere prezintă pericol de explozie și de autoaprindere; cel mai periculos praf de lemn care poate forma cu aerul amestecuri explosive, având limita inferioară de explozie de 12 g/mc;
- rumegușul de lemn și făină de lemn se pot autoaprinde; la rumeguș, autoaprinderea se produce în cazul depozitării lui în stare umedă, în cantități mari și timp îndelungat sau în amestec cu substanțe combustibile de natură organică (reziduuri de ulei mineral, reziduuri de substanțe folosite la finisarea suprafețelor – lacuri, nitrolacuri, emailuri sau reziduuri celulozice, cel mai predispus la autoaprindere este rumegușul rezultat din prelucrarea speciilor de rășinoase datorită rășinilor pe care le conțin
- substanțe combustibile și inflamabile utilizate la finisarea masei lemnoase și a suprafețelor, cum sunt : acetat de butil , acetat de etil , acetat de vinil , acetat de polivinil , etc.

De asemenea substanțele mai sus amintite se utilizează și sub formă de amestecuri : nitrolacuri, lacuri, emailuri.

c) surse potențiale de aprindere existente :

- surse de natură electrică : scurtcircuit electric, electricitatea statică;
- scântei de natură mecanică
- focul deschis
- fumatul
- trăsnetul.

d) condițiile preliminare care pot determina sau favoriza aprinderea și producerea , dezvoltarea și/sau propagarea unui incendiu :

- exploatarea sistemelor, echipamentelor și aparaturii electrice cu deficiențe și improvizații, fără a avea asigurată protecția adecvată mediului de lucru;
- neasigurarea legăturii la împământare a utilajelor ce produc, prin natura procesului tehnologic, praf de lemn, a utilajelor de pulverizare a lacurilor și nitrolacurilor;
- exploatarea cabinelor de pulverizat, a cuptoarelor de uscare a produselor fără asigurarea perdelelor de reținere a vaporilor și a instalațiilor de exhaustare a gazelor ce formează amestecuri explosive cu oxigenul din aer;
- neatenșitățile ale tubulaturii de transport pneumatic și a cicloanelor de stocare și vehiculare ale rumegușului și prafului de lemn;
- fumatul și lucrul cu foc deschis fără respectarea măsurilor de siguranță pentru evitarea provocării incendiilor.

Spatii comerciale cu aglomerări de persoane și depozite en-gross. Identificarea pericolelor de incendiu.

a) clasele de reacție la foc ale materialelor și elementelor de construcții : Spațiile comerciale cu aglomerări de persoane au în componență elemente constructive incombustibile și materiale combustibile – mase plastice utilizate în componența rafturilor, vitrinelor a spațiilor de prezentare.

b) proprietățile fizico-chimice ale materialelor și substanțelor utilizate, prelucrate, manipulate sau depozitate, natura procesului tehnologic și densitatea sarcinii termice.

Materialele vehiculate (comercializate) au în componență ,preponderant substanțe combustibile,datorită naturii organice de proveniență,cum ar fi : produse și subproduse alimentare,materiale textile și sintetice etc.

Valoarea densității sarcinii termice este mărită prin stocarea de produse pentru comercializare în depozite de marfă și cantitatea de ambalaje combustibile existentă.

c) sursele potențiale de aprindere existente :

- scurtcircuitul electric ;
- fumatul în locurile nepermise
- utilizarea focului deschis în locurile nepermise,cu mari aglomerări de materiale combustibile și persoane.

d) condițiile preliminare care pot determina sau favoriza aprinderea și producerea,dezvoltarea și/sau propagarea unui incendiu :

- utilizarea echipamentelor electrice cu improvizații sau izolate în mod necorespunzător ;
- fumatul,lucrul cu foc deschis în locuri nepermise sau fără luarea măsurilor de protecție corespunzătoare în spațiile de prezentare și comercializare precum și de depozitare a mărfii;
- stocarea pe rafturi,vitrine și în spațiile de depozitare a unor cantități de produse comerciale mai mari decât cele prevăzute;
- neîndepărtarea periodică a ambalajelor utilizate;
- utilizarea mijloacelor de încălzire improvizate.

Scurt istoric al comunei Meseșenii de Jos

Meseșenii de Jos este atestat documentar începând cu anul 1341. Este o comuna în județul Sălaj pe valea Colitca la poalele muntelui Meses în nord-vestul României cu o populație de 3 100 locuitori.

Ocupația principală a locuitorilor a constituit-o agricultura,cultura viței-de-vie,a pomilor fructiferi și creșterea animalelor.

Populația comunei este formată din : români,maghiari,romi.

Agricultura dispune de o suprafață pomicolă de meri, piersici, pruni, nuci, vișini, cireși și viță-de-vie.

Operatori economici ce au ca obiect de activitate producția de panificație.
Identificarea pericolelor de incendiu

a) clasele de reacție la foc ale materialelor și elementelor de construcții:

Elementele de construcție folosite în structura instalațiilor și amenajărilor de panificație sunt incombustibile C₀.

b) proprietățile fizico-chimice ale materialelor și substanțelor utilizate, prelucrate, manipulate sau depozitate, natura procesului tehnologic și densitatea sarcinii termice

Activitatea de producție din sectorul de brutărie conduce la formarea prafurilor vegetale, care împreună cu aerul și sursa de aprindere formează un amestec ce generează incendiul și exploziile și care se prezintă sub două forme:

- particule de praf vegetal în suspensie în aerul din încăperea;
- particule de praf vegetal depuse pe suprafețele încăperilor pe utilaj și instalații ce pot fi antrenate de aer.

Factorii importanți care duc la apariția incendiului și exploziei sunt:

- natura pulberilor vegetale, compoziția, chimică, gradul de finețe al particulelor, compoziția atmosferei înconjurătoare, starea de mișcare a acesteia, natura și temperatura sursei de amorsare;

- limita inferioară a concentrației pulberii favorabilă producerii exploziei se poate evalua la 25 g /cmc și se prezintă sub forma unei ceți –cu; cât este mai fină granulația cu atât mai mult este favorizată explozia.

c) sursele potențiale de aprindere existente:

- electricitatea statică datorată nelegării la împământare sau deteriorării legăturilor de împământare ale utilajelor tehnologice silozurilor de cereale, celulelor de depozitare a făinei;
- scurtcircuitul electric;
- scînteii mecanice datorate folosirii sculelor feroase în atmosferă explozivă;
- fumatul utilizarea focului deschis în locurile nepermise;
- trăsnetul.

d) condițiile preliminate care pot determina sau favoriza aprinderea și producerea, dezvoltarea și/sau propagarea unui incendiu:

- defecțiunile sistemelor de captare a electricității statice de pe conducte, benzi de transport și tubulatura de transport;
- fumatul și lucrul cu foc deschis în atmosferă explozivă;

- utilizarea echipamentelor electrice nu au asigurat gradul de etanșare și protecție față de mediul de lucru impus (antiex, etanș la praf);
- funcționarea necorespunzătoare a instalațiilor de desprăfuire și de aspirație a utilajelor;
- nedotarea instalațiilor de vehiculare cu separatori magnetici pentru reținerea corpurilor străine;
- neetanșarea capacelor de vizitare la celule, buncăre și depozite de făină și subproduse, a tubulaturii de scurgere a capacelor transportoarelor cu racleți și inele, a șnecurilor și benzilor transportoare.

Din analiza statistică a incendiilor izbucnite pe teritoriul comunei Meseșenii de Jos în ultimii 5 ani, rezultă următoarele aspecte:

- Incendiile au izbucnit cu preponderență la gospodăriile cetățenești-locuințe și anexele acestora,
- Operatorii economici au fost afectați de izbucnirea incendiilor în proporție de 2,05%, iar instituțiile în proporție de 0 %.

Cele mai multe incendii au fost generate de:

- instalații electrice defecte sau improvizate
- jocul copiilor cu focul
- focul deschis
- acțiuni intenționate
- cenușa, jar, scântei
- fumatul
- acțiunea intenționată

Ca împrejurări ce au generat incendiile se pot reține:

- Echipamente electrice improvizate
- Aparate electrice defecte sau uitate sub tensiune
- Mijloace de încălzire improvizate și nesupravegheate
- Sudura
- Scântei mecanice
- Explozie urmată de incendiu
- Accident urmat de incendiu .

Secțiunea 5. Analiza riscurilor sociale

Pe raza comunei Meseșenii de Jos pot apare riscuri sociale datorate unor vicii de organizare și gestionare a adunărilor, festivalurilor și a altor manifestări periodice (sportive, culturale etc.).

De asemenea, aceste tipuri de riscuri mai pot apărea și în urma unor manifestări periodice cu afinență mare de public, cum ar fi acțiunile sportive desfășurate în săli și

stadioane, precum și miscări sociale, mitingurile și demonstrațiile (posibile ca urmare a politicilor sociale dar și a situației forței de muncă, în special a locurilor de muncă deficitare).

Până în prezent la nivelul comunei Mesesenii de Jos nu au avut loc perturbări sociale.

Sectiunea 6. Analiza altor tipuri de riscuri

Printre alte tipuri de risc ce pot afecta teritoriul municipiului, colectivitățile umane, bunurile materiale și valorile culturale și de patrimoniu, activitățile culturale, sociale, economice și politice pot fi și următoarele:

- riscul întreruperii comunicațiilor - operatori telefonie mobilă și fixă, internet, mass-media audio-vizuală etc.;
- blocarea de persoane în autovehicule/mijloace de transport implicate în accidente rutiere, feroviare, etc.;
- blocarea de persoane sub darâmatări, ca urmare a unor situații de urgență specifice;
- inundarea subsolurilor clădirilor ce aparțin operatorilor economici, instituțiilor publice, precum și a populației;
- punerea în pericol a vieții animalelor – blocări/căderi a acestora în lacuri, puturi etc., suspendarea acestora în copaci sau la înalțimi etc.;
- sinistre grave sau evenimente publice de amploare determinate ori favorizate de factorii de risc specifici situațiilor de urgență.

CAPITOLUL IV. ACOPERIREA RISCURILOR

Sectiunea 1. Conceptia desfasurarii actiunilor de protectie-interventie

Intervenția în situații de urgență reprezintă ansamblul acțiunilor specifice desfășurate într-o concepție unitară, în mod organizat, independent sau în cooperare, de către toate componentele sistemului local de management al situațiilor de urgență, pentru evacuarea, salvarea și/sau protejarea persoanelor și animalelor, limitarea distrugerii bunurilor materiale aflate în pericol, lichidarea incendiilor, racirea și protecția instalațiilor și construcțiilor solicitate termic sau afectate fizic de incendii, explozii, avarii, accidente, calamități și catastrofe, precum și pentru limitarea și înlăturarea urmarilor provocare de astfel de dezastre.

Acțiunile de protecție-intervenție prezintă unele particularități determinate, în special, de: natura și amploarea situației de urgență; locul și situația concretă în care se acționează; capacitatea de intervenție a forțelor participante; caracteristicile terenului și ale obiectivului; timpul, anotimpul și starea vremii; gradul de pericol pentru personal și

tehnica din dotare; natura, caracteristicile și proprietățile fizico-chimice ale materialelor implicate și a celor din imediata vecinătate.

Intervenția se desfășoară, de regulă, în zona de competență sau raionul de intervenție, iar în unele cazuri determinate de natura și amploarea situației de urgență și în afara acestora, din ordinul sau cu aprobarea eșalonului superior.

Caracteristicile principale ale acțiunilor de intervenție sunt: caracterul unitar, complex și decisiv; dinamismul; mobilitatea; operativitatea; diversitatea formelor și procedeele de acțiune ce se utilizează; existența factorilor ce îngreunează intervenția; existența pericolelor pentru personal și tehnică.

În toate cazurile, intervenția în situații de urgență se organizează, pregătește și desfășoară conform următoarelor principii de bază: respectarea legalității; desfășurarea acțiunilor cu caracter profund umanitar; libertatea de acțiune; concentrarea eforturilor; unitatea acțiunilor; dispersarea forțelor și mijloacelor; economia forțelor și mijloacelor; cooperarea; evitarea surprinderii; manevra; complementaritatea acțiunilor; asigurarea logisticii acțiunilor de intervenție.

Principiul respectării legalității presupune aplicarea de către forțele de intervenție a prevederilor legale interne și ale recomandărilor internaționale de profil la care România a aderat, în timpul pregătirii și desfășurării acțiunilor de intervenție, atât în situații normale, cât și în cazul producerii unor situații deosebite.

Desfășurarea acțiunilor cu caracter profund umanitar reprezintă principiul de bază al acțiunilor de protecție și intervenție și constă în derularea activităților în scopul apărării și salvării vieții, bunurilor materiale, protecției mediului, precum și pentru reducerea efectelor situațiilor de urgență.

Libertatea de acțiune urmărește să asigure pregătirea și desfășurarea neîngrădită a intervenției în conformitate cu concepția și scopurile stabilite în documentele de organizare a acesteia vizând, în special, modul de folosire a forțelor și mijloacelor din primul moment, în concordanță cu situația concretă de la locul acțiunii.

Libertatea de acțiune presupune adoptarea unor dispozitive optime și stabile, precum și efectuarea unor manevre de forțe și mijloace îndrăznețe, care conduc la folosirea eficientă a acestora în scopul evacuării, salvării și/sau protejării persoanelor și animalelor, limitării distrugerii bunurilor materiale, cu eforturi umane și materiale minime.

Concentrarea eforturilor constă în gruparea la locul și momentul oportun a forțelor și mijloacelor pe direcția principală de propagare a efectelor situației de urgență, în scopul localizării acestora, al executării atacului decisiv asupra focarului pentru lichidarea lui, limitării și înlăturării consecințelor accidentelor, avariilor, exploziilor, calamităților și catastrofelor.

Concentrarea eforturilor pe direcțiile hotărâtoare se realizează rapid și numai pe timpul cât este necesară, prin manevre de forțe și mijloace, care să permită controlul permanent al situației de urgență, continuitatea în acțiune, precum și coordonarea cu eficiență a forțelor și mijloacelor avute la dispoziție.

Unitatea acțiunilor se realizează prin desfășurarea acestora după o concepție unitară, stabilită din timp și materializată în documentele de organizare a intervenției, prin

luarea unei decizii optime de către comandantul intervenției (acțiunii), ce se bazează pe situația concretă evaluată la locul acțiunii, forțele proprii de care se dispune și cele cu care se cooperează, precum și prin folosirea simultană sau succesivă a celor mai avantajoase forme și procedee de acțiune, în scopul îndeplinirii misiunilor în timp scurt, cu eficiență maximă și cu eforturi umane și materiale minime.

Dispersarea forțelor și mijloacelor se realizează prin amplasarea acestora la intervalele și distanțele impuse de natura intervenției (incendiu, avarie, accident, calamitate sau catastrofă), riscurile existente la locul acțiunii, dispunerea căilor de acces și surselor de apă, în scopul scoaterii de sub pericolele iminente care pot surprinde și afecta grav forțele și mijloacele de intervenție, concomitent cu asigurarea posibilităților de cooperare și manevră, pentru îndeplinirea misiunilor.

Dispersarea forțelor și mijloacelor nu exclude concentrarea eforturilor pe direcțiile hotărâtoare, în timpul și la locul stabilit, ele condiționându-se reciproc.

Economia forțelor și mijloacelor presupune: exploatarea la maxim a posibilităților de acțiune a forțelor ce concură la desfășurarea intervențiilor; realizarea concentrării de forțe și mijloace minime necesare pentru îndeplinirea misiunii; stabilirea misiunilor în concordanță cu posibilitățile reale de acțiune ale unităților și subunităților de intervenție, serviciilor voluntare pentru situații de urgență și ale celorlalte forțe cu care se cooperează; aprecierea justă a situației de la locul intervenției.

Economia forțelor și mijloacelor se realizează prin prevederea corectă a situațiilor ce se pot produce, iar pe timpul desfășurării operațiunilor de intervenție prin adaptarea continuă a potențialului utilizat la evoluția situației, în scopul asigurării îndeplinirii misiunilor cu eforturi minime și randament maxim.

Cooperarea urmărește coordonarea acțiunilor forțelor proprii în timp, spațiu și pe misiuni, între acestea și celelalte forțe participante la intervenție, în scopul concentrării eforturilor, într-o concepție unitară, pentru îndeplinirea misiunii.

În cadrul cooperării, pe baza situațiilor ce se pot produce, se stabilesc modalitățile și procedeele de acțiune, precum și un sistem unic de semnale și indicative, în scopul conducerii suplă a tuturor forțelor.

Cooperarea se organizează din timp, se menține pe toată durata intervenției și se restabilește când nu mai corespunde în întregime condițiilor de desfășurare a acțiunilor sau a fost întreruptă. Organizarea și menținerea cooperării constituie obligație a comandanților/șefilor și reprezentanților forțelor care acționează în comun.

Evitarea surprinderii se realizează prin: cunoașterea caracteristicilor zonei de competență sau raionului de intervenție, specificului obiectivelor și localităților; pregătirea și organizarea subunităților și a personalului operativ pentru intervenție; executarea continuă a recunoașterilor la locul acțiunii; adoptarea unor dispozitive de intervenție suplă, care să permită efectuarea rapidă a manevrelor de forțe și mijloace; colaborarea neîntreruptă cu specialiștii din obiectivul sau zona afectată.

Comandanții/șefii forțelor care acționează la intervenție au obligația să ia măsuri pentru evitarea surprinderii, inclusiv în ceea ce privește asigurarea rezervelor de forțe, mijloace și substanțe de stingere.

Evitarea manifestării riscurilor, reducerea frecvenței de producere ori limitarea consecințelor acestora se realizează prin următoarele acțiuni:

- a) monitorizarea permanentă a parametrilor meteo, seismici, de mediu, hidrografici, etc. și transmiterea datelor la autoritățile competente – I.S.U. Sălaj
- b) activități preventive ale autorităților, pe domenii de competență;
- c) informarea populației asupra pericolelor și asupra comportamentului de adoptat în cazul manifestării unui pericol;
- d) exerciții și aplicații.

Secțiunea a 2-a. Etapele de realizare a acțiunilor

Desfășurarea intervenției cuprinde următoarele operațiuni principale:

a) Alertarea și/sau alarmarea echipelor specializate din cadrul S.V.S.U.

Alertarea se poate executa în urma anunțării directe telefonice sau verbale la sediul primăriei. În cazul anunțării directe, se procedează la legitimarea persoanelor și reținerea datelor privind identitatea acestora, locul și natura evenimentului, după care se declanșează semnalul de alertare și se raportează eșalonului superior.

În cazul când solicitarea echipelor specializate pentru intervenție se face prin ordin transmis de la eșaloanele superioare se trece imediat la declanșarea alertei. În funcție de situația concretă, prin dispeceratul primăriei se anunță și reprezentanți ai I.S.U. Sălaj.

În situația observării directe a producerii unor situații de urgență, se declanșează semnalul de alertare și se raportează despre aceasta eșalonului superior.

b) Informarea personalului de conducere asupra situației create

Informarea personalului de conducere asupra situației create se face în cel mai scurt timp de la primirea anunțului de intervenție. Această activitate se execută de la dispeceratul primăriei, iar din teren prin rețeaua de radiotelefon.

c) Deplasarea la locul intervenției

Deplasarea la locul intervenției este precedată de adunarea efectivelor, ca urmare a declanșării semnalului de alertare.

Adunarea în vederea deplasării pentru intervenție se execută la ordinul presedintelui C.L.S.U.

La recepționarea semnalului sau ordinului, personalul de intervenție execută următoarele:

- întrerupe activitățile la care este angrenat;
- se deplasează în cel mai scurt timp și în mod ordonat spre locul de adunare;

Timpul de adunare pentru intervenție se consideră din momentul declanșării semnalului de alertare și până la adunarea personalului în locul stabilit.

Deplasarea la locul intervenției se execută în baza ordinului de deplasare al presedintelui C.L.S.U., în care se vor preciza:

- obiectivul unde se intervine;
- itinerarul de deplasare;
- forțele și mijloacele ce se deplasează.

Deplasarea la locul acțiunii se face astfel încât să se ajungă la locul intervenției în timpul cel mai scurt, în condiții de siguranță și cu capacitatea de intervenție completă.

d) Recunoașterea, analiza situației, luarea deciziei și darea ordinului de intervenție

Recunoașterea, analiza situației, luarea deciziei și darea ordinului de intervenție sunt activități care încep imediat, după sosirea la locul acțiunii, se continuă pe toată durata intervenției și constau în cercetarea directă, în scopul cunoașterii situației și obținerii datelor necesare pentru luarea deciziei.

Recunoașterea este condusă de seful echipei de cercetare-cautare și se execută pe mai multe direcții, prin observare și cercetare. La recunoaștere se stabilesc:

- gradul de pericol, căile, mijloacele și procedeele de salvare, evacuare;
- locul, natura, proporțiile, posibilitățile și direcțiile de propagare situației de urgență, precum și urmările acesteia;
- pericolul iminent;
- existența anumitor factorilor ce pot favoriza dezvoltarea situației de urgență;
- existența bunurilor materiale, necesitatea evacuării lor și a protejării lor;

Echipele de cercetare-cautare sunt obligate:

- să respecte cu strictețe regulile de tehnică de securitate personală;
- să pătrundă pe căile cele mai scurte și sigure, să determine locurile și mărimea situației de urgență, distrugerile produse;
- să verifice zonele expuse situației de urgență;
- să salveze și să acorde ajutor persoanelor aflate în pericol;

Pe baza documentului de organizare a intervenției sau în funcție de complexitatea situației și a datelor obținute, presedintele C.L.S.U. poate analiza situația, elabora decizia și transmite ordinul de intervenție odată cu ordinul de deplasare, pe timpul deplasării sau după sosirea la locul acțiunii.

Sucesiunea ordinelor (dispozițiilor) date în cursul desfășurării acțiunilor de intervenție va fi strict legată de evoluția, în timp și spațiu, a situației de la locul acțiunii.

După clarificarea tuturor elementelor referitoare la tipul de acțiune și particularitățile acesteia, se realizează adaptarea și finalizarea dispozitivului de intervenție, care trebuie să corespundă: misiunii primite; concepției și posibilităților de acțiune; situației în care se realizează dispozitivul; dimensiunilor obiectivului și proporțiilor situației de urgență; vitezei și direcțiilor de propagare a situației de urgență; caracteristicilor obiectivului și/sau terenului; compunerii și dotării forțelor proprii și ale celor cu care se cooperează.

e) Evacuarea, salvarea și/sau protejarea persoanelor, animalelor și bunurilor

Evacuarea, salvarea și/sau protejarea persoanelor, animalelor și bunurilor se execută

concomitent cu operațiunile de localizare și limitare a efectelor evenimentului (situației de urgență), de către personalul stabilit și pregătit în acest scop.

Operațiunile de evacuare, salvare și/sau protejare a persoanelor și animalelor se organizează și se execută distinct și prioritar, în situațiile când:

- evenimentul amenință direct viața unor persoane ori animale, iar căile de evacuare sunt blocate;
- zonele în care se găsesc persoane și/sau animale sunt afectate de situația de urgență;
- există pericol de explozie sau de prăbușire a unor instalații și/sau elemente de construcție;
- există persoane care sunt în imposibilitatea de a se evacua din locurile afectate de eveniment;
- s-a produs panică în rândul persoanelor ca urmare a situației de la locul acțiunii.

Evacuarea și salvarea persoanelor și/sau animalelor se execută, în toate situațiile, cu sprijinul personalului din obiectivul afectat, în raport cu pericolul ce le amenință, folosind procedeele adecvate situației de la locul acțiunii, specificul obiectivului și categoria de persoane și/sau animale ce urmează a fi evacuate (salvate).

Evacuarea animalelor se execută cu ajutorul îngrijitorilor, folosind procedee și metode în raport cu specia acestora și gradul de dezvoltare a evenimentului, de forțele și mijloacele la dispoziție.

Limitarea distrugerii bunurilor materiale se execută când acestea nu sunt amenințate direct de efectele evenimentului, nu împiedică accesul la locul acțiunii și nu creează pericol de dezvoltare și propagare. În primă urgență se evacuează materialele și substanțele cu pericol de explozie, precum și bunurile de valoare. Bunurile evacuate se depozitează în locuri ferite de efectele situației de urgență, asigurându-se protecția.

f) Realizarea, adaptarea și finalizarea dispozitivului de intervenție la situația concretă

Dispozitivul de intervenție se realizează pe baza ordinului de intervenție. După realizarea dispozitivului de intervenție, acesta poate fi completat, la ordinul presedintelui C.L.S.U., prin introducerea de noi elemente de dispozitiv, folosindu-se propriile forțe sau pe cele cu care se cooperează, funcție de evoluția situației.

Presedintele C.L.S.U., urmărește executarea ordinelor date, după care își ocupă locul în dispozitivul comunicat subordonaților, de unde va acționa și conduce intervenția. Când intervenția a fost finalizată, ordonă retragerea

g) Localizarea și limitarea efectelor evenimentului/situației de urgență

Localizarea situației de urgență este operațiunea în care se realizează limitarea agravării situației de urgență, protecția construcțiilor, instalațiilor și amenajărilor periclitate și se creează condițiile pentru limitarea și înlăturarea efectelor acestora cu forțele și

mijloacele concentrate la locul interventiei.

Evenimentul se considera localizat atunci când propagarea si dezvoltarea acestuia este întrerupta, protectia vecinatatilor este sigura si sunt create conditii pentru lichidarea acestuia cu fortele si mijloacele la dispozitie.

Înlaturarea unor efecte negative ale evenimentului este faza în care se executa un complex de masuri în scopul salvarii supravietuitorilor, acordarii ajutorului medical de urgenta, descoperirii si evacuarii victimelor, protejarii mediului, precum si pentru preîntâmpinarea re izbucnirii altor tipuri de evenimente la locul interventiei.

h) Înlaturarea unor efecte negative ale evenimentului/situatiei de urgenta

Înlaturarea efectelor situatiei de urgenta se realizeaza prin:

- verificarea amanuntita a locului unde s-a actionat;
- înlaturarea eventualelor posibilitati de reparitie a evenimentului;
- salvarea persoanelor surprinse se situatia de urgenta respectiva;
- verificarea si repunerea în functiune a retelelor de alimentare cu apa, gaze, energie electrica si termica;
- amenajarea punctelor de lucru pentru salvarea persoanelor si recuperarea valorilor materiale;
- scoaterea de sub darâmaturi a supravietuitorilor si acordarea ajutorului medical de urgenta;
- supravegherea lucrarilor executate pentru degajarea zonei afectate;
- deblocarea principalelor cai de acces;
- asigurarea asistentei tehnice si a interventiei pe timpul repunerii în functiune a instalatiilor tehnologice afectate.

Dupa limitarea si înlaturarea urmarilor situatiei de urgenta, în raport de situatie, se asigura supravegherea cladirilor, instalatiilor sau zonelor afectate.

i) stabilirea cauzei producerii evenimentului si a conditiilor care au favorizat evolutia acestuia

Stabilirea cauzelor producerii evenimentului si conditiilor care au favorizat evolutia acestuia, constituie actiunile si activitatile desfasurate în scopul procurarii, analizarii si exploatarei datelor si informatiilor si problemelor de orice natura, aprecierii corecte a conditiilor care au favorizat evolutia evenimentului si identificarea celor care au determinat dezvoltarea si propagarea acestuia.

Cerintele de baza ale activitatii de stabilire a împrejurarilor si cauzei evenimentelor sunt operativitatea, autenticitatea datelor, informatiilor, probelor si eficienta masurilor tehnice sau organizatorice pentru prevenirea altor evenimente de aceeași natura.

Metodele pentru stabilirea împrejurarilor si cauzelor, reprezinta caile si procedeele prin care se asigura verificarea ipotezelor, în scopul determinarii cauzei reale si a împrejurarilor izbucnirii evenimentului.

Principalele metode prin care se stabilesc împrejurarile si cauza evenimentului sunt:

- observarea prin executarea recunoasterilor pe timpul interventiei;
- determinarea proportiilor si directiilor de dezvoltare ale situatiei de urgenta;
- analiza locurilor unde s-a manifestat cu intensitate maxima si a surselor posibile de initiere;

- filmarea sau fotografierea pe timpul și după încheierea intervenției a evenimentului;

- studierea unor documente ce pot clarifica împrejurările producerii evenimentului;

- culegerea datelor de la martori oculari și specialiști;

- studierea caracteristicilor geofizice ale zonei unde s-a produs evenimentul;

- analiza fenomenelor hidro-meteorologice în perioada premergătoare și pe timpul evenimentului;

- întocmirea de scheme, grafice sau tabele privind zona afectată, materialele care prezintă interes, organizarea și desfășurarea intervenției.

La stabilirea împrejurărilor și cauzei evenimentului se vor respecta următoarele reguli generale:

- delimitarea anticipată, în timp, a duratei activității la fața locului;

- efectuarea investigațiilor complete la locul evenimentului, indiferent de unele ipoteze care se conturează sau de alte anticipări;

- executarea organizată a activităților la locul evenimentului;

- utilizarea adecvată a metodelor, procedeele, aparaturii și tehnicii în raport cu particularitățile locului investigat;

- asigurarea pazei și conservarea urmelor existente la locul evenimentului;

- identificarea cu operativitate a martorilor și a altor persoane care se găsesc la fața locului și obținerea de la aceștia a primelor date și informații;

- observarea comportamentului persoanelor prezente la fața locului.

Potrivit prevederilor legale, în activitatea de stabilire a împrejurărilor și cauzei evenimentului, organele sunt obligate să determine:

- locul în care s-a inițiat situația de urgență;

- sursa care a declanșat situația de urgență, mijlocul care l-a generat, împrejurările în care s-a produs, precum și timpul (ora) la care acesta s-a declanșat;

- condițiile în care situația de urgență s-a dezvoltat și factorii care au favorizat progresia acesteia;

- încălcările legislative, eventualele manifestări de neglijență sau greșeli comise, motivele producerii lor, precum și rapoartele de cauzalitate dintre ele și apariția sau dezvoltarea evenimentului;

- măsurile necesare a fi luate pentru protejarea probelor materiale, în vederea ridicării sau expertizării lor, de către organele în drept;

- datele și informațiile posibil a fi solicitate de organele desemnate prin lege pentru stabilirea unei eventuale culpe.

Constatările și concluziile rezultate cu prilejul stabilirii împrejurărilor și cauzei se consemnează într-un raport de constatare tehnică privind cauza evenimentului în care, se menționează:

- locul în care s-a produs evenimentul;

- data și orele apariției, localizării și lichidării evenimentului;

- caracteristicile obiectivului afectat și ale procesului tehnologic, dotările existente cu sisteme de protecție;

- caracteristicile evenimentului, cum ar fi modul de manifestare și dezvoltare,

suprafața afectată, direcțiile principale de propagare etc.;

- cauze posibile avute în vedere și motivul eliminării acestora;
- cauza evenimentului descrisă în detaliu și fundamentată tehnico-științific;
- măsurile luate pe timpul desfășurării activității, pentru preîntâmpinarea unor pericole iminente și pentru repunerea în funcțiune în cel mai scurt timp a capacității afectate;

- propuneri de măsuri tehnice și organizatorice pentru prevenirea în viitor a unor astfel de evenimente.

Raportul poate fi însoțit de anexe, cu ar fi: rezultatele testărilor și încercărilor efectuate; schițe, fotografii și alte documente de susținere.

j) Retragera forțelor și a mijloacelor de la locul acțiunii în locul de dislocare permanentă

Retragerea forțelor și mijloacelor de la locul acțiunii este operațiunea ce se execută la ordinul comandantului intervenției și cuprinde:

- încetarea lucrului tuturor forțelor și mijloacelor de intervenție;
- strângerea dispozitivului de intervenție;
- curățarea sumară și verificarea tehnicii, aparaturii, accesoriilor și utilajelor;
- verificarea prezenței personalului participant la acțiune;
- deplasarea forțelor și mijloacelor la sediu.

În funcție de stadiul și efectele operațiunilor de intervenție, retragerea forțelor și mijloacelor se poate face eșalonat. În cazul în care situația impune, la locul intervenției pot rămâne temporar forțe și mijloace în supraveghere.

Deplasarea forțelor și mijloacelor se execută cu respectarea regulilor de circulație pe drumurile publice, fără folosirea mijloacelor de semnalizare optică sau acustică.

k) Restabilirea capacității de intervenție;

Restabilirea capacității de intervenție se execută după înapoierea forțelor și mijloacelor și constă în:

- refacerea resurselor necesare intervenției;
- întreținerea și revizia aparaturii și tehnicii, precum și remedierea defectăunilor;
- asigurarea asistenței medicale, hrănirii și odihnei personalului.

l) informarea eșalonului superior

Informarea eșalonului superior se face imediat, de către presedintele C.L.S.U. Dacă situația de urgență impune o intervenție de lungă durată, informarea eșalonului superior se face ori de câte ori situația o impune.

Secțiunea a 3-a. Fazele de urgență a acțiunilor

În funcție de locul, natura, amploarea și evoluția evenimentului, intervențiile serviciului voluntar pentru situații de urgență sunt organizate astfel:

Urgența I se asigură de subunitățile din raionul afectat, care sosesc, la solicitarea autorităților, în sprijinul serviciului voluntar pentru situații de urgență..

Pentru îndeplinirea acțiunilor de intervenție, echipele specializate din cadrul S.V.S.U., acționează independent, iar când situația o impune, în cooperare cu forțele și

mijloacele existente pe plan local, precum și cu cele sosite de la nivel județean.

În funcție de natura și amploarea evenimentului se poate acționa eșalonat.

Urgența a II-a se asigură de către echipele specializate din cadrul S.V.S.U. și ale celorlalte instituții din componerea C.L.S.U. cu rol în gestionarea și managementul situațiilor de urgență.

De regulă, în urgența a II-a se solicită participarea forțelor și mijloacelor cu care se cooperează, precum și a serviciului voluntar pentru situații de urgență.

Conducerea acțiunilor în urgența a II-a este asigurată de presedintele C.L.S.U., sau seful S.V.S.U.

Secțiunea a 4-a. Acțiunile de protecție-intervenție

Echipele specializate din cadrul S.V.S.U. acționează conform domeniului lor de competență, pentru:

- salvarea și/sau protejarea oamenilor, animalelor și bunurilor, evacuarea și transportul victimelor, cazarea sinistraților, aprovizionarea cu alimente, medicamente și materiale de primă necesitate;
- acordarea primului ajutor medical și psihologic, precum și participarea la evacuarea populației, instituțiilor publice și operatorilor economici afectați;
- aplicarea măsurilor privind ordinea publică pe timpul producerii situației de urgență specifice;
- dirijarea și îndrumarea circulației pe direcțiile și în zonele stabilite ca accesibile;
- diminuarea și/sau eliminarea avariilor la rețele și clădiri cu funcțiuni esențiale, a căror integritate pe durata cutremurelor este vitală pentru protecția civilă: stațiile de pompieri și sediile poliției, spitale și alte construcții aferente serviciilor sanitare care sunt dotate cu secții de chirurgie și de urgență, clădirile instituțiilor cu responsabilitate în gestionarea situațiilor de urgență, în apărarea și securitatea națională, stațiile de producere și distribuție a energiei și/sau care asigură servicii esențiale pentru celelalte categorii de clădiri menționate, garajele de vehicule ale serviciilor de urgență de diferite categorii, rezervoare de apă și stații de pompare esențiale pentru situații de urgență, clădiri care conțin gaze toxice, explozivi și alte substanțe periculoase, precum și pentru căi de transport, clădiri pentru învățământ;
- limitarea proporțiilor situației de urgență specifice și înlăturarea efectelor acesteia cu mijloacele din dotare.

În organizarea, desfășurarea și conducerea acțiunilor de intervenție se au în vedere:

- prevenirea, în măsura în care este posibil, și limitarea efectelor situațiilor de urgență;
- prioritatea protecției și salvării vieții în situații de urgență;
- respectarea drepturilor și libertăților fundamentale ale omului;
- asumarea responsabilității gestionării situațiilor de urgență;

- cooperarea la nivel județean, interjudețean, regional, național și internațional cu organisme și organizații similare;
- transparența activităților desfășurate pentru gestionarea situațiilor de urgență, astfel încât acestea să nu conducă la agravarea efectelor produse;
- continuitatea și răspunsul gradual în activitățile de gestionare a situațiilor de urgență;
- operativitatea, conlucrarea activă și subordonarea ierarhică și operațională a structurilor de intervenție specializate.

Secțiunea a 5-a. Instruirea

Pregătirea personalului de conducere din administrația publică locală, a membrilor comitetului local pentru situații de urgență, a personalului centrului operativ, a inspectorului și personalului de specialitate cu atribuții în domeniul situațiilor de urgență, a personalului care încadrează serviciul public voluntar pentru situații de urgență, precum și a preșcolarilor, elevilor și studenților se realizează pe baza planurilor anuale de pregătire în domeniul situațiilor de urgență avizate de inspectorul șef al Inspectoratului pentru Situații de Urgență județean și aprobate prin ordin al prefectului.

Responsabilitatea asigurării și cunoașterii de către forțele destinate intervenției, precum și de către populație a modalităților de acțiune prevăzute în Planul de Analiza și Acoperire a Riscurilor revine primarului comunei Meseșenii de Jos – președintele C.L.S.U. și conducerile operatorilor economici și instituțiilor publice.

Secțiunea a 6-a. Realizarea circuitului informațional-decizional și de cooperare

Sistemul informațional-decizional cuprinde ansamblul subsistemelor destinate observării, detectării, măsurării, înregistrării, stocării și prelucrării datelor specifice, alarmării, notificării, culegerii și transmiterii informațiilor și a deciziilor de către factorii implicați în acțiunile de prevenire și gestionare a unei situații de urgență.

Informarea Secretariatului Tehnic Permanent al C.J.S.U.Sălaj și a Inspectoratului pentru Situații de Urgență Județean se face prin **rapoarte operative** care conțin date necesare cunoașterii situației operative reale din teren privind locul producerii situații de urgență, evoluției acesteia, efectelor negative produse, precum și a măsurilor luate pentru limitarea și înlăturarea efectelor situației de urgență.

Primarul comunei Meseșenii de Jos și Comitetul Local pentru Situații de Urgență, precum și conducerile operatorilor economici și instituțiilor amplasate în zone de risc au obligația să asigure preluarea de la stațiile centrale și locale a datelor și avertizărilor meteorologice și hidrologice, în vederea declanșării acțiunilor preventive și de intervenție.

Cooperarea în teren, la locul intervenției, între instituțiile cu rol în gestionarea și managementul situațiilor de urgență se realizează prin rețeaua de radiotelefon și telefonie mobilă.

CAPITOLUL V. RESURSE UMANE, MATERIALE ȘI FINANCIARE

Alocarea resurselor materiale și financiare necesare desfășurării activității de analiză și acoperire a riscurilor se realizează, potrivit reglementărilor în vigoare, prin planurile de asigurare cu resurse umane, materiale și financiare pentru gestionarea situațiilor de urgență, elaborate de comitetele locale pentru situații de urgență.

Consiliul local al comunei Meseșenii de Jos are obligația să prevadă anual, în bugetul propriu, fondurile necesare pentru asigurarea resurselor umane, materiale și financiare necesare analizei și acoperirii riscurilor de la nivelul localității.

Forțe și mijloace necesare de prevenire și combatere a riscurilor de la nivelul municipiului:

- a) **Inspecția de Prevenire** – din cadrul Inspectoratului pentru Situații de Urgență „Porolissum” al Județului Sălaj
- b) **Servicii pentru Situații de Urgență**
 - *profesioniste* – Secția de pompieri Zalau, Crasna
 - *voluntare* – constituite la nivelul comunei Meseșenii de Jos;
- c) **Formațiuni**
 - *de asistență medicală de urgență* – Spitalul ZAlau, Crasna
- d) **Formațiuni de protecție civilă**
 - *echipe de cercetare-cautare;*
 - *echipe de apărare NBC ;*
 - *echipe transmisiuni-alarma;*
 - *echipe deblocare-salvare;*
 - *echipe sanitar-veterinare;*
 - *echipe salvare și prim ajutor;*
 - *echipe protecție-adaptare;*
 - *echipe suport logistic.*
- e) **Alte formațiuni de salvare**
 - Filiala de Cruce Roșie Sălaj
- f) **Grupe de sprijin**
 - Politia comunei Meseșenii de Jos;
 - Politia comunitara
 - Spitalul Zalau
 - Organizațiile neguvernamentale specializate în acțiuni de salvare
 - Unități și formațiuni sanitare și de inspecție sanitară veterinară – Autoritatea Județeană Sanitar Veterinară și pentru Siguranță Alimentară

În activitățile de intervenție mai pot fi implicate și formațiuni de pază a persoanelor și a bunurilor, precum și detașamente și echipe din cadrul serviciilor publice descentralizate și al societăților comerciale specializate, dotate cu mijloace de intervenție, formațiunile de voluntari ai societății civile specializați în intervenția în situații de urgență și organizații în organizații neguvernamentale cu activități specifice.

La locul intervenției se mai pot constitui **forțele auxiliare**, care se stabilesc din rândul populației și salariaților, al formațiunilor de voluntari, altele decât cele instruite special pentru situații de urgență. Acestea vor acționa conform sarcinilor stabilite pentru formațiunile de protecție civilă.

CAPITOLUL VI. LOGISTICA ACȚIUNILOR

Sistemul forțelor și mijloacelor de intervenție în cazul producerii unei situații de urgență se stabilește prin planurile de apărare specifice elaborate de autoritățile, instituțiile publice și operatorii economici cu atribuții în gestionarea și managementul situațiilor de urgență.

Forțele și mijloacele de intervenție se organizează, se stabilesc și se pregătesc din timp și acționează conform sarcinilor stabilite prin planurile de apărare specifice.

Logistica acțiunilor de pregătire teoretică și practică, de prevenire și gestionare a situației de urgență specifice se asigură de autoritățile, instituțiile și operatorii economici cu atribuții în domeniu, în raport de răspunderi, măsuri și resurse necesare.

Logistica acțiunilor de intervenție, poate fi definită ca un ansamblu de măsuri și activități ce se desfășoară în sprijinul îndeplinirii atribuțiilor specifice serviciilor pentru situații de urgență.

Logistica trebuie să cuprindă măsuri pentru îndeplinirea atribuțiilor cu privire la asigurarea prevenirii, protecției și pregătirii populației, precum și măsuri pentru îndeplinirea misiunilor de limitare și înlăturare a urmărilor situațiilor de urgență.

Logistica cuprinde activități ce urmăresc:

- aprovizionarea;
- transporturile;
- asigurarea tehnică;
- asigurarea financiară.

Asigurarea medicală revine Spitalului comunei Meseșenii de Jos, cea sanitar-veterinară circumscripției sanitar-veterinara din oraș, iar asigurarea căilor de comunicație la revine Secției Drumuri Naționale – districtul Meseșenii de Jos.

Pe timpul pregătirii și ducerii acțiunilor de intervenție, logistica își propune asigurarea tuturor măsurilor și activităților din punct de vedere material și tehnic pentru înlăturarea urmărilor produse de situațiile de urgență.

Ea cuprinde, suma măsurilor luate de către C.L.S.U, la care se adaugă cele organizate la nivelul județului pentru îndeplinirea misiunilor specifice.

În realizarea logisticii intervenției trebuie să se țină seama de: efectele situației de urgență, posibilitatea repetării acesteia, gradul de dotare a forțelor de intervenție, anotimpul

și condițiile meteorologice, sursele de aprovizionare și dispunerea acestora, căile de comunicație, etc.

În situația ducerii acțiunilor de intervenție în condiții grele meteorologice și pe durată mai mare, trebuie să se aibă în vedere și asigurarea hrănirii și cazării forțelor de intervenție.

PREȘEDINTELE COMITETULUI LOCAL
PENTRU SITUAȚII DE URGENȚĂ
PRIMAR
BERCEAN ALEXANDRU BOGDAN

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ
Crișan Marian



CONTRASEMNEAZĂ
Secretar General al comunei,
Pop Nicoleta Camelia

